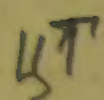
МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ и ПРОМЫШЛЕННОСТИ.
ОТДѢЛЪ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.



Матеріалы по пересмотру рабочаго законодательства.

Основныя положенія, вытекающія изъ составленныхъ въ Министерствѣ Торговли и Промышленности проектовъ по рабочему законодательству.

I. Страхованіе болѣзней.

1. Страхованіе болѣзней распространяется на первыхъ порахъ лишь на рабочихъ промышленности съ тѣмъ, что кругъ застрахованныхъ лицъ будетъ постепенно расширяться по мѣрѣ выясненія практической возможности.

2. При промышленныхъ заведеніяхъ съ 50 и болѣе рабочими обязательно учреждаются отдѣльныя больничныя кассы. Что же касается заведеній съ меньшимъ числомъ рабочихъ, то имъ вмѣняется въ обязанность соединяться для образованія общихъ больничныхъ кассъ.

3. На больничныя кассы возлагается выдача участникамъ денежныхъ вспомоществованій въ случаяхъ болѣзней и родовъ, а равно и пособій на погребеніе умершихъ участниковъ кассы.

4. Больничнымъ кассамъ предоставляется принимать на себя леченіе участниковъ кассъ на условіяхъ, опредѣляемыхъ взаимнымъ соглашеніемъ общаго собранія участниковъ кассъ съ владѣльцами промышленныхъ заведеній. Условія эти подлежатъ утвержденію промышленныхъ присутствій.

5. Законъ устанавливаетъ извѣстныя предѣльныя (высшія и низшія) нормы вспомоществованій. Ближайшее установленіе размѣровъ вспомоществованій, въ предѣлахъ указанныхъ нормъ, принадлежитъ общему собранію участниковъ каждой отдѣльной кассы.

6. Средства кассъ образуются изъ взносовъ рабочихъ и нанимателей въ соотношеніи 2 къ 1. Уплата взносовъ возлагается на нанимателей, которые удерживаютъ при расплатѣ съ рабочими упадающія на долю послѣднихъ суммы.

8 Декабря 1906 г.

7. Взносы рабочихъ не должны быть ниже 1% и выше 3% ихъ заработка. Установленіе размѣровъ взносовъ, въ предѣлахъ указанныхъ нормъ, принадлежитъ общему собранію участниковъ каждой отдѣльной кассы.

8. Если расходы кассы не покрываются ея доходами, то общее собраніе кассы дѣлаетъ постановленіе объ увеличеніи взносовъ участниковъ кассы или уменьшеніи размѣровъ пособій и продолжительности ихъ выдачъ. Если при высшихъ взносахъ участниковъ кассы не покрываются низшія пособія, то нехватающія суммы покрываются изъ средствъ владѣльцевъ предпріятій.

9. Штрафные капиталы промышленныхъ заведеній передаются въ больничныя кассы какъ для образованія запасныхъ капиталовъ, такъ и для покрытія текущихъ расходовъ кассы.

10. Больничнымъ кассамъ предоставляются права самоуправленія. Онѣ признаются юридическими лицами и имѣютъ самостоятельное управленіе, независимое отъ заводоуправленій.

11. Исполнительный органъ кассы (правленіе) состоитъ изъ представителей обѣихъ сторонъ, по выбору каждой изъ нихъ, причемъ число представителей той или другой стороны соотвѣтствуетъ соотношенію взносовъ ихъ въ кассу.

II. Страхованіе несчастныхъ случаевъ.

1. Страхованіе несчастныхъ случаевъ распространяется на первыхъ порахъ лишь на рабочихъ промышленности съ тѣмъ, что кругъ застрахованныхъ лицъ будетъ постепенно расширяться по мѣрѣ выясненія практической возможности.

2. Страхованіе несчастныхъ случаевъ осуществляется при посредствѣ страховыхъ товариществъ, кругъ дѣятельности которыхъ ограничивается извѣстными округами. Товарищества эти состоятъ подъ надзоромъ главнаго страхового управленія при министерствѣ торговли и промышленности.

3. Къ обязательному участію въ указанныхъ товариществахъ привлекаются всѣ владѣльцы промышленныхъ заведеній, расположенныхъ въ предѣлахъ округовъ.

4. Съ особаго разрѣшенія главнаго страхового управленія допускается образованіе отдѣльныхъ товариществъ для однородныхъ производствъ какъ въ предѣлахъ даннаго округа, такъ и внѣ ихъ. Сверхъ того, допускается выдѣленіе изъ округовъ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ, стоящихъ въ особыхъ условіяхъ заведеній.

5. Средства товариществъ образуются исключительно взносами владѣльцевъ промышленныхъ заведенiй.

6. Товарищества выплачиваютъ пострадавшимъ рабочимъ вознагражденiя въ случаяхъ и размѣрахъ, установленныхъ закономъ; выдача пособiй пострадавшимъ въ теченiе первыхъ шести недѣль лежитъ на больничныхъ кассахъ.

7. Споры о вознагражденiи пострадавшихъ разрѣшаются особыми судами, въ составъ которыхъ входятъ выборные представители отъ промышленниковъ и рабочихъ, въ равномъ числѣ; предсѣдателемъ суда состоитъ лицо по назначенiю правительства.

8. Страховыя обязательства товарищества покрываются на началахъ ежегоднаго взноса участниками товариществъ капитализированной стоимости возникшихъ въ теченiе года пенсiй.

9. Страховымъ товариществамъ предоставляются права самоуправленiя; они признаются юридическими лицами.

III. Страхованiе инвалидности.

По проекту 1905 года.

1. Страхованiе инвалидности и старости и на случай смерти распространяется на первыхъ порахъ лишь на рабочихъ промышленности. Оно вводится повсемѣстно въ имперiи и осуществляется чрезъ посредство государственной кассы обезпеченiя, состоящей въ вѣдѣнiи главнаго страхового управленiя.

2. Средства кассы образуются изъ взносовъ рабочихъ и владѣльцевъ предпрiятiй поровну. Каждому участнику кассы открывается личный счетъ, куда поступаютъ взносы участниковъ кассы и приплаты предпринимателей.

3. Участникъ кассы имѣетъ право на полученiе выдачъ лишь въ случаяхъ достиженiя 55 лѣтъ отъ роду или наступленiя инвалидности. Въ случаѣ же смерти, выдачи производятся вдовѣ и ближайшимъ родственникамъ.

4. Выдачи производятся въ видѣ пенсiй, соотвѣтствующихъ личному счету участника кассъ. Если пенсiя не достигаетъ нѣкотораго, закономъ опредѣленнаго, размѣра (24 или 36 р. въ годъ), то при извѣстныхъ условiяхъ недостающая часть пополняется изъ запаснаго капитала кассы, а за недостаткомъ его—изъ казны.

По проектамъ 1906 года.

1. Введенiе страхованiя инвалидности и старости и на случай смерти въ видѣ общей мѣры признается

въ настоящее время трудно осуществимымъ. Этимъ не устраняется, однако, возможность ввести подобное страхованіе для отдѣльныхъ мѣстностей, или же отдѣльныхъ отраслей промышленности *).

2. Впредь до повсемѣстнаго введенія страхованія старости и инвалидности желательно развить сѣть сберегательно-вспомогательныхъ кассъ (кассы обезпеченія) на началахъ, изложенныхъ ниже, въ отдѣлѣ IV настоящей программы.

IV. Сберегательныя кассы обезпеченія.

1. Сберегательныя кассы обезпеченія учреждаются при промышленныхъ заведеніяхъ съ цѣлью содѣйствовать накопленію рабочими сбереженій, въ видахъ обезпеченія рабочихъ при оставленіи ими работы въ означенныхъ заведеніяхъ.

2. Средства кассъ образуются изъ взносовъ участниковъ этихъ кассъ и изъ приплатъ владѣльцевъ промышленныхъ заведеній.

3. Кассы могутъ быть учреждаемы или 1) по инииціативѣ владѣльцевъ промышленныхъ заведеній на началахъ добровольнаго въ нихъ участія рабочихъ, или же 2) по постановленію рабочихъ отдѣльныхъ заведеній на началахъ обязательнаго участія въ нихъ всѣхъ рабочихъ даннаго заведенія и съ обязательнымъ въ этомъ случаѣ участіемъ въ кассѣ владѣльца заведенія взносами въ размѣрѣ не менѣе четверти взносовъ рабочихъ.

4. Въ случаѣ учрежденія кассы обезпеченія съ обязательнымъ участіемъ въ ней рабочихъ, удержанія въ такую кассу не могутъ быть менѣе 2% и болѣе 6% ихъ заработка. Размѣръ удержаній, въ указанныхъ предѣлахъ, устанавливается участниками кассы.

5. Суммы, поступающія въ кассы на личные счета участниковъ, предназначаются исключительно для предусмотрѣнныхъ уставами этихъ кассъ выдачъ участникамъ ихъ. Права участниковъ кассъ на полученіе причитающихся имъ суммъ не могутъ быть закладываемы, передаваемы или отчуждаемы и не подвергаются аресту.

6. Дѣлами кассъ завѣдуютъ общее собраніе участниковъ кассы или собраніе уполномоченныхъ, и правленіе, состоящее изъ выборныхъ отъ участниковъ кассъ и представителей владѣльца заведенія.

V. Правила о наймѣ рабочихъ.

1. Коренной пересмотръ дѣйствующихъ узаконеній, опредѣляющихъ взаимныя отношенія сторонъ при

*) Такой постановкѣ дѣла соотвѣтствуютъ имѣющіеся проекты страхованія горнозаводскихъ рабочихъ западнаго горнаго округа и пенсіонной кассы служащихъ на судахъ торговаго флота.

наймѣ рабочихъ, представляется въ настоящее время трудновыполнимымъ; поэтому необходимо ограничиться пока частичнымъ лишь исправленіемъ этихъ узаконеній на излагаемыхъ ниже основаніяхъ.

2. Правила о наймѣ должны имѣть примѣненіе ко всѣмъ безъ исключенія промышленнымъ заведеніямъ и при всякомъ числѣ рабочихъ въ нихъ и притомъ независимо отъ принадлежности ихъ казнѣ, правительственнымъ учрежденіямъ и т. п.

3. Уголовная отвѣтственность рабочихъ за самовольное расторженіе договора найма отмѣняется.

4. При наймѣ рабочихъ безъ указанія срока (срокъ неопредѣленный), каждая изъ сторонъ можетъ отказаться отъ договора, предупредивъ другую сторону о своемъ намѣреніи за двѣ недѣли, если въ договорѣ о наймѣ не оговоренъ иной срокъ, который, однако, не можетъ быть менѣе трехъ дней.

5. Договоръ найма можетъ быть немедленно расторгнутъ фабричнымъ или заводскимъ управленіемъ вслѣдствіе стеченія такихъ непреодолимыхъ обстоятельствъ, которыя лишаютъ его возможности предоставить рабочимъ работу.

6. Договоръ найма можетъ быть расторгнутъ фабричнымъ или заводскимъ управленіемъ съ рабочими, самовольно прекратившими работы во всемъ заведеніи или въ какой-либо части его, или сократившими продолжительность рабочаго времени. Если заведеніе, вслѣдствіе прекращенія занятій частью рабочихъ, лишено возможности предоставить другимъ рабочимъ тѣ работы, для исполненія которыхъ они были наняты, то оно освобождается, не расторгая съ ними договора найма, отъ платежа за прогульное время. Въ этомъ случаѣ рабочимъ предоставляется право самимъ расторгнуть договоръ найма.

7. Правила внутренняго распорядка и прочія общія условія найма, касающіяся рабочихъ всего заведенія или отдѣльныхъ группъ ихъ, а равно и всякія измѣненія въ этихъ правилахъ представляются, одновременно съ оглашеніемъ ихъ въ промышленномъ заведеніи, промышленной инспекціи, причемъ та часть правилъ, въ которой предусматривается продолжительность и распредѣленіе рабочаго времени, свидѣтельствуется промышленной инспекціей въ томъ, что она не противорѣчитъ дѣйствующимъ законамъ.

8. По полученіи означенныхъ документовъ фабричная инспекція, если найдетъ въ нихъ что-либо противорѣчащее дѣйствующимъ законамъ, предъявляетъ тре-

бованіе о соотвѣтствующемъ ихъ измѣненіи, а въ случаѣ споровъ со стороны нанимателей дѣло переносится въ судъ.

9. Во всемъ прочемъ, за немногими, менѣе существенными измѣненіями, дѣйствующія постановленія о наймѣ рабочихъ сохраняютъ въ общемъ силу.

VI. Рабочее время.

1. Продолжительность труда малолѣтнихъ (въ возрастѣ отъ 12 до 15 лѣтъ) сокращается до 6 часовъ въ сутки.

Лицамъ, недостигшимъ 17-ти лѣтняго возраста, воспрещаются ночныя работы во всѣхъ производствахъ.

2. Дневная продолжительность работъ лицъ женскаго пола, въ возрастѣ свыше 15 лѣтъ, ограничивается $10\frac{1}{2}$ часами въ сутки, а въ недѣлю – въ общей сложности— 60 часами, ночная же работа воспрещается для женщинъ во всѣхъ производствахъ. Женщинамъ, которыя состоятъ обязательными участницами больничныхъ кассъ, воспрещается сверхъ того производство работъ ранѣе истеченія извѣстнаго срока со времени родовъ.

3. Дневная продолжительность работы лицъ мужскаго пола, въ возрастѣ свыше 15 лѣтъ, ограничивается $10^1/_2$ часами въ сутки, а въ недѣлю—въ общей сложности—60 часами, ночныя же работы – 9 часами въ сутки.

4. Производство сверхурочныхъ работъ допускается по свободному соглашенію сторонъ.

5. Число обязательно празднуемыхъ дней сокращается.

6. Для работъ непрерывныхъ главное промышленное присутствіе можетъ допускать двѣ смѣны рабочихъ (по 12 часовъ) съ обязательнымъ чередованіемъ ночныхъ и денныхъ смѣнъ не рѣже, какъ черезъ каждыя двѣ недѣли.

7. Главному промышленному присутствію предоставляется допускать дальнѣйшія ограниченія труда въ производствахъ особо опасныхъ или вредныхъ, а въ извѣстныхъ случаяхъ допускать отступленія отъ закона въ смыслѣ уменьшенія его требованій.

8. Прочія дѣйствующія въ отношеніи рабочаго времени постановленія остаются, въ существенныхъ ихъ частяхъ, безъ измѣненій.

VII. Врачебная помощь.

1. Врачебная помощь рабочимъ заведеній промышленности обезпечивается за счетъ владѣльцевъ означенныхъ заведеній.

2. Рабочій, страдающій болѣзнью, лишающей его способности продолжать обычную работу, независимо отъ того, требуетъ ли она коечнаго или амбулаторнаго лѣченія, имѣетъ право на лѣченіе до выздоровленія, но не далѣе четырехъ мѣсяцевъ со дня прекращенія договора найма. Срокъ этотъ повышается до двухъ лѣтъ для лѣченія тѣлесныхъ поврежденій, причиненныхъ работами по производству заведенія или происшедшихъ вслѣдствіе таковыхъ работъ, а равно случаевъ хроническаго отравленія при работахъ ртутью, фосфоромъ, цинкомъ и свинцомъ. Въ случаяхъ же болѣзней, не лишающихъ рабочихъ способности продолжать работу, рабочій пользуется амбулаторнымъ лѣченіемъ до тѣхъ поръ, пока связанъ договоромъ найма.

3. Подъ врачебною помощью понимается врачебный уходъ съ безплатною выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ медицинскихъ принадлежностей. Смотря по свойству и роду болѣзни врачебная помощь подается въ видѣ первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, амбулаторнаго лѣченія, больничнаго лѣченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ и родовспоможенія работницамъ.

4. Для обезпеченія рабочихъ врачебною помощью владѣльцы промышленныхъ заведеній могутъ или сами организовать эту помощь, или же входить въ соглашеніе съ городскими или земскими общественными управленіями, больничными кассами, или иного рода учрежденіями, принимающими на себя организацію врачебной помощи.

5. Промышленныя заведенія съ постояннымъ числомъ рабочихъ не свыше 50 человѣкъ освобождаются отъ обязательнаго предоставленія рабочимъ больничнаго лѣченія. Уединенно расположенныя заведенія съ постояннымъ числомъ рабочихъ отъ 50 до 150 человѣкъ могутъ быть освобождаемы промышленнымъ присутствіемъ отъ указаннаго обязательства. Въ обоихъ случаяхъ больничное лѣченіе рабочихъ лежитъ на обязанности земскихъ или городскихъ общественныхъ управленій, коимъ владѣльцами промышленныхъ заведеній возмѣщаются дѣйствительно понесенные по лѣченію рабочихъ расходы.

6. Содержимыя на счетъ владѣльцевъ промышленныхъ заведеній больницы и амбулаторіи, въ отношеніи ихъ устройства и содержанія, подчиняются общимъ по сему предмету дѣйствующимъ законамъ.

VIII. Мѣры поощренія строительства здоровыхъ и дешевыхъ жилищъ.

1. Въ цѣляхъ поощренія строительства дешевыхъ и здоровыхъ жилищъ строителямъ таковыхъ могутъ быть предоставляемы нижеслѣдующія льготы:

а) освобожденіе, полностью или частью, отъ различнаго рода сборовъ, налоговъ и пошлинъ, поступающихъ въ пользу казны;

б) освобожденіе, полностью или частью, отъ различнаго рода сборовъ, налоговъ и пошлинъ, поступающихъ въ пользу земствъ и городовъ; предоставленіе этихъ льготъ зависитъ отъ земскихъ собраній и городскихъ думъ, и

в) выдача ссудъ за умѣренные проценты и на льготныхъ условіяхъ выплаты.

2. Указанныя льготы могутъ быть предоставляемы строительнымъ товариществамъ и обществамъ, образованнымъ съ цѣлью строить дешевыя и здоровыя жилища для пользованія малоимущимъ населеніемъ, а равно и иного рода учрежденіямъ и частнымъ лицамъ, обязующимся сооружать на извѣстныхъ условіяхъ дешевыя и здоровыя жилища.

3. Въ цѣляхъ планомѣрнаго направленія строительства дешевыхъ и здоровыхъ жилищъ, а равно и для разрѣшенія дѣлъ, связанныхъ съ предоставленіемъ вышеупомянутыхъ льготъ, учреждаются мѣстные и главный жилищный комитеты.

4. Указанныя постановленія относятся и до разнаго рода публичныхъ сооруженій, имѣющихъ общеполезное назначеніе (народные театры, читальни, библіотеки и пр.), если эксплоатація ихъ не направлена къ извлеченію матеріальныхъ выгодъ.

IX. Промысловые суды.

1. Для разрѣшенія споровъ, возникающихъ по поводу договора найма на работу между хозяевами и рабочими промышленныхъ заведеній, а также предпріятій торговыхъ и транспортныхъ (желѣзныя дороги, трамваи, пароходства и т. п.), могутъ быть учреждаемы въ мѣстностяхъ съ развитою промышленностью промысловые суды.

2. Промысловые суды являются низшею инстанціею мировой юстиціи.

3. Промысловый судъ состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ-засѣдателей въ числѣ, не меньшемъ четырехъ. Предсѣдатели промысловыхъ судовъ избираются

органами мѣстныхъ самоуправленій и утверждаются въ должностяхъ первымъ департаментомъ правительствующаго сената.

Половина общаго числа членовъ—засѣдателей промысловаго суда избирается подвѣдомственными сему суду рабочими изъ своей среды, а другая половина избирается входящими въ кругъ вѣдѣнія того же суда хозяевами, также изъ своей среды.

4. Издержки по учрежденію и содержанію промысловаго суда, поскольку онѣ не покрываются его доходами, относятся на средства казны.

X. О промышленной инспекціи и промышленныхъ присутствіяхъ.

1. Промышленная инспекція находится въ вѣдѣніи министерства торговли и промышленности и стоитъ къ мѣстной губернской власти въ такихъ же отношеніяхъ, въ какихъ состоятъ къ ней прочія должностныя лица министерства торговли и промышленности, входящія въ составъ губернскаго управленія; при этомъ фабричная и горная инспекція по возможности сливается въ одинъ органъ надзора.

2. Утвержденіе правилъ внутренняго распорядка и прочихъ условій найма рабочихъ снимается съ обязанности инспекціи; на нее возлагается лишь наблюденіе за тѣмъ, чтобы въ условіяхъ найма рабочихъ не содержалось чего-либо противозаконнаго, и привлеченіе виновныхъ въ томъ къ отвѣтственности.

3. На промышленную инспекцію не можетъ быть возлагаема обязанность по наблюденію за такого рода постановленіями закона, исполненіе которыхъ обезпечивается общими средствами судебной защиты.

4. Промышленная инспекція освобождается отъ обязанности принимать мѣры къ устраненію споровъ и недоразумѣній между нанимателями и рабочими, если о томъ не ходатайствуютъ обѣ стороны.

5. Обязанности промышленной инспекціи по собиранію статистическихъ свѣдѣній и по надзору за паровыми котлами могутъ быть передаваемы организаціямъ промышленниковъ.

6. Дѣла о наложеніи на промышленниковъ взысканій по нарушенію ими фабричныхъ законовъ переходятъ изъ вѣдѣнія фабричныхъ присутствій въ вѣдѣніе общихъ судебныхъ установленій, а составъ, права и обязанности фабричныхъ присутствій измѣняются въ соотвѣтствіи съ тѣми постановленіями, которыя найдутъ себѣ мѣсто въ законахъ о страхованіи рабочихъ, о наймѣ ихъ, о нормированіи рабочаго времени и пр.